



上海预防医学

Shanghai Journal of Preventive Medicine

ISSN 1004-9231, CN 31-1635/R

《上海预防医学》网络首发论文

题目：上海市地方标准《室外吸烟点设置与管理要求》解读
作者：陈德，谢臣晨，丁园，胡亚飞，赵卓慧，蔡云飞，高晶蓉
收稿日期：2024-07-30
网络首发日期：2024-10-14
引用格式：陈德，谢臣晨，丁园，胡亚飞，赵卓慧，蔡云飞，高晶蓉. 上海市地方标准《室外吸烟点设置与管理要求》解读[J/OL]. 上海预防医学.
<https://link.cnki.net/urlid/31.1635.R.20241014.1003.004>



网络首发：在编辑部工作流程中，稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定，且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式（包括网络呈现版式）排版后的稿件，可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定；学术研究成果具有创新性、科学性和先进性，符合编辑部对刊文的录用要求，不存在学术不端行为及其他侵权行为；稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准，正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性，录用定稿一经发布，不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容，只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认：纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊（光盘版）》电子杂志社有限公司签约，在《中国学术期刊（网络版）》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版，以单篇或整期出版形式，在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊（网络版）》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物（ISSN 2096-4188，CN 11-6037/Z），所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

上海市地方标准《室外吸烟点设置与管理要求》解读

陈德^{1,2}, 谢臣晨^{1,2}, 丁园^{1,2}, 胡亚飞^{1,2}

赵卓慧³, 蔡云飞⁴, 高晶蓉^{1,2}

1. 上海市健康促进中心, 上海 200040; 2. 上海市控制吸烟协会, 上海 200040; 3. 复旦大学公共卫生学院, 上海 200032; 4. 上海市环境监测中心, 上海 200235

摘要:

2024年5月25日上海市市场监督管理局发布了上海市地方标准 DB 31/T 1482—2024《室外吸烟点设置与管理要求》(简称“《标准》”), 并将拟于2024年9月1日起正式实施。现对《标准》的主要指标进行解读, 尤其是对其适用范围、设置以及管理要求中的内容进行重点解释, 并对《标准》的意义以及后续执行过程中可能遇到的困难与挑战分别进行总结与梳理, 为使用者准确理解和执行《标准》提供保障。

关键词: 室外吸烟点; 设置要求; 管理要求; 解读

Interpretation of Shanghai local standard requirements for outdoor smoking areas setting up and management

CHEN De^{1,2}, XIE Chenchen^{1,2}, DING Yuan^{1,2}, HU Yafei^{1,2}

ZHAO Zhuohui³, CAI Yunfei⁴, GAO Jingrong^{1,2}

1. Shanghai Municipal Center of Health Promotion, Shanghai 200040, China; 2. Shanghai Association of Tobacco Control, Shanghai 200040, China; 3. School of Public Health, Fudan University, Shanghai 200032, China; 4. Shanghai Environmental Monitoring Center, Shanghai 200235, China

Abstract: On May 25, 2024, Shanghai Municipal Administration for Market Regulation released Shanghai local standard *Requirements for Outdoor Smoking Areas Setting Up and Management* (DB 31/T 1482—2024) (hereinafter referred to as *Standard*), which scheduled for official implementation from September 1, 2024. This article provided an interpretation of the key provisions in the *Standard*, with a particular emphasis on the scope of application, establishment and management requirements. In addition, the significance and potential difficulties and challenges during subsequent implementation of the *Standard* was summarized and outlined simultaneously, so as to provide a guarantee for users to fully comprehend and effectively implement the *Standard*.

Keywords: outdoor smoking area; setting up requirements; management requirements; interpretation

《世界卫生组织 2023 年全球烟草流行报告》指出, 烟草使用每年造成全球超过 800 万人死亡, 其中逾 100 万是受二手烟危害健康的

【基金项目】健康上海行动专项(2022—2024年)“上海市示范性室外吸烟点建设”(JKSHZX-2022-15); 上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)项目“群防群控机制下平急结合的健康科普体系能力提升”(GWV I -6); 上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)重点学科(GWVI-11.1-44——健康教育与健康促进)

【作者简介】陈德, 男, 硕士, 副主任医师; 研究方向: 健康促进、烟草控制。谢臣晨, 女, 硕士, 公共卫生执业医师; 研究方向: 卫生政策、烟草控制。并列第一作者

【通信作者】高晶蓉

非吸烟者^[1]。《中国吸烟危害健康报告 2020》指出，我国每年有 100 多万人因烟草失去生命，其中逾 10 万是受二手烟危害健康的非吸烟者^[2]。烟草和二手烟对人类健康和发展构成重大威胁，也是造成慢性非传染性疾病日益流行和年轻化的重要危险因素之一^[3-4]。为进一步推进城市无烟环境建设，保护公众健康，2024 年 5 月 25 日，上海市发布了上海地方标准 DB 31/T 1482—2024《室外吸烟点设置与管理要求》（简称“《标准》”），并拟于 2024 年 9 月 1 日起正式实施。

《标准》的发布填补了我国在该领域的空白。

1 《标准》的意义

作为国际化大都市，上海在建设健康城市的过程中特别是在控烟领域已取得良好成效，但仍存在短板不足。上海市人民代表大会常务委员会于 2010 年颁布实施了《上海市公共场所控制吸烟条例》（简称“《条例》”），并于 2016 年和 2022 年分别进行了 2 次修订，实现了室内全面禁烟，并将电子烟纳入法定禁烟场所范围^[5]。随着室内控烟成效不断向好，相对而言吸烟者在室外“随处抽烟”“吸游烟”现象造成的非吸烟者二手烟暴露情况则显得更为突出，引起了市民的强烈反响和关注。

为应对上述情况，上海市推出“控烟行动三部曲”——室内全面禁烟、室外不吸游烟及吸烟请看标志，在加强宣传倡导的同时，“疏堵结合”共治室外“游烟”。尽管《条例》第八条对室外吸烟点的设置作出要求^[6]，但因条款内容相对不完备且缺少具体要素，场所单位在建设吸烟点时因理解不同，设置不规范的情况时有发生，有时甚至

出现背离《条例》要求的情况，室外吸烟点没有发挥应有的控烟“疏导”作用。《标准》在总结了上海市长期以来控烟管理的实践经验及参考了国内外相关做法的基础上，规定了室外吸烟点的选址、设施、标志、健康提示等设置要求，明确了室外吸烟点的日常巡检与维护等管理要求，有利于疏导和规范室外吸烟行为，减少室外二手烟和“游烟”对非吸烟者的健康危害^[7]，保护市民公众健康，对进一步提升无烟环境建设成效，助力城市控烟精细化管理和健康城市建设具有重要意义。同时，也可以为国内其他省市甚至其他国家出台相关标准或要求提供参考。

2 主要内容及依据

2.1 适用范围

《条例》规定室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内及部分公共场所的室外区域禁止吸烟，包括：托儿所、幼儿园、中小学校、少年宫、青少年活动中心、教育培训机构以及儿童福利院等以未成年人为主要活动人群的公共场所；妇幼保健院（所）、儿童医院；体育场馆、演出场所的观众坐席和比赛、演出区域；对社会开放的文物保护单位；人群聚集的公共交通工具等候区域等^[6]。室外吸烟点的设置须按照《条例》要求，因此《标准》的适用范围为“适用于上海市行政区域内禁烟区域之外的公共场所、工作场所室外区域的吸烟点设置与管理”，并将禁烟场所（区域）列为注解。

2.2 术语和定义

室外吸烟点目前尚无统一或明确定义，在《标准》编写过程中，

邀请相关领域专家，并结合《条例》第八条内容，定义“室外吸烟点”为“供有吸烟需求的人群实施吸烟行为的室外指定区域”。其中，“有吸烟需求的人群”指定了室外吸烟点使用的人群仅为吸烟人群，“室外指定区域”限定仅为“指定区域”。

2.3 设置要求

2.3.1 选址 (1) 距离。澳大利亚^[8]、美国^[9]、新加坡^[10]等均对吸烟点与建筑物出入口的距离进行了规定，为4~10 m不等，前期的相关文献结果也表明，室外吸烟点PM_{2.5}浓度随与吸烟点距离的增加而呈梯度下降，9 m处监测点的PM_{2.5}浓度接近对照点^[11]；上海市室外吸烟点现况调查结果显示，63.9%的室外吸烟点与建筑物出入口的距离不小于6 m。此外，《国家卫生区技术评估重点内容》中也将“吸烟区与非吸烟区（即建筑物）至少间隔6 m”作为评价指标^[12]。因此，《标准》提出“室外吸烟点宜与建筑物的出入口及与户外相通的门窗、进/排风口等处保持不小于6 m的距离”，以尽可能减少非吸烟者的二手烟暴露，同时兼顾吸烟者能够方便找到吸烟点。

(2) 位置。吸烟点选址是吸烟点设置的重要环节，在国内外控烟规定中均有所体现。《条例》第八条^[4]规定吸烟点应当“远离人员聚集区域和行人必经的主要通道”；《深圳经济特区控制吸烟条例》第九条^[13]规定吸烟点“不得靠近人群密集区域和行人必经的主要通道”；《北京市控制吸烟条例》第十一条^[14]规定“吸烟区划定应当远离人员密集区域和行人必经的主要通道”。此外，上海市室外吸烟点现况调查结果显示，有73.1%的室外吸烟点符合“远离人员密集区域

和行人必经的主要通道”的要求，考虑对“人群密集区域”更为详细的解释，《标准》规定“室外吸烟点不应设置在休息区、等候区等人群聚集的区域以及行人必经的主要通道”。

(3) 通风。英国维根市 (Wigan) 关于吸烟区设置指南^[15]中指出“如果存在少于 50% 的墙壁，则在该区域吸烟是合法的，如果存在超过 50% 的墙壁，则在该区域吸烟是非法的”；上海市室外吸烟点现况调查结果显示，80.1% 的吸烟点四面遮挡面积不大于侧面积的 50%；现场环境污染物监测结果显示，四周有围挡通风状况差的吸烟点，其空气污染物的瞬时浓度高于通风条件好（四面遮挡不大于 50%）的吸烟点^[8]。因此，《标准》提出“室外吸烟点应为非封闭、空气流通的空间。如有顶面，则四面遮挡（有墙壁或围挡）的面积应不大于侧面积的 50%”，以确保吸烟点较好的空气流通。

(4) 面积。新加坡国家环境局 (National Environment Agency) 室外吸烟点设置指南中要求吸烟点面积应不大于 20 m^2 ^[16]，菲律宾卫生部行政令提出，吸烟区面积不超过 10 m^2 ^[17]。上海市室外吸烟点现况调查结果显示，62.5% 的室外吸烟点面积不大于 6 m^2 。此外，考虑到超大城市中心城区的公共场所室外空间相对有限，且人群密度相对较高，同时还要兼顾吸烟点与建筑物之间的距离等因素，《标准》中提出的室外吸烟点面积不大于 6 m^2 更符合实际情况也更具操作性。

(5) 数量。室外吸烟点设置的初衷在于通过“疏堵结合”减少二手烟对非吸烟者的影响，保护公众健康，因此不鼓励大量、高密度地设置室外吸烟点，不鼓励吸烟行为。场所单位应根据所在场所的人

流量及建筑物布局情况合理规划吸烟点，数量应尽可能少、密度应尽可能低，宜以能满足基本需求的最小数量进行规划布点。

2.3.2 设施 (1) 应/宜配备的设施。室外吸烟点作为供有吸烟需求的人群实施吸烟行为的室外指定区域，应设置用于收集烟灰、烟蒂的器具。《标准》中特别强调“专门”，即收集烟灰、烟蒂的器具应“专用”，不应使用通用类的垃圾桶，以免未熄灭的烟头引燃其他垃圾造成火灾隐患。此外，建议配备灭火、灭烟装置器材，强化消防安全。

(2) 不应配备的设施。室外吸烟点仅针对有吸烟需求的人群实施吸烟行为所用，因此吸烟点的功能应单一，不应配备与其用途无关的设施，如座椅、自动售卖机、电子屏等，以防非吸烟者进入吸烟区而造成二手烟暴露。此外，设置座椅可能会延长吸烟者停留的时间，进而使用更多的烟草制品。新加坡国家环境局室外吸烟点设置指南中也要求“包括椅子等在内的可选便利设施应尽量减少”^[16]。

2.3.3 标志 (1) 室外吸烟点标志及引导标志。上海^[5-6]、北京^[12]、深圳^[13]、南宁^[18]、杭州^[19]、青岛^[20]、银川^[21]、广州^[22]、鞍山^[23]等地的控烟法规中均要求设置吸烟点标志、引导标志。《标准》提出，“在室外吸烟点所在位置设置醒目的室外吸烟点标识”及“在室外吸烟点所处环境区域，如场所和建筑物的出入口处、禁烟标识处、所在区域的指示系统和地图中等设置醒目的引导标识”。《标准》附录 A、附录 B 规定了图形标志、标志标准色和标志样式。标志的设计借鉴参考了新加坡、澳大利亚、中国香港地区等的经验，采用文字与图形相结

合的方式呈现，与上海现行使用的禁烟标志元素相关联和呼应，形成控烟“疏堵结合”的视觉标志系统，并与《关于印发上海市控烟标识系统和设置规范的通知》（沪健促委〔2023〕6号）要求一致^[18]。

（2）室外吸烟点地面区划标志及文字提示。《标准》对于室外吸烟点地面区划标志及文字提示的要求借鉴了新加坡国家环境局对于室外吸烟点“必须使用地板贴纸或其他形式的永久性标记清楚地定义边界”^[16]的要求，以便于吸烟者寻找，并提示在区划范围内实施吸烟行为。《标准》附录 C 规定了其图形标志、标志标准色和标志样式。

2.3.4 健康提示 《条例》第八条规定“在吸烟点设置吸烟危害健康的警示标识”^[6]；由健康中国行动控烟行动工作组、中国疾病预防控制中心联合发布的《无烟党政机关建设指南》（2020 年版）^[19]提出，“吸烟点配合宣传烟草危害和戒烟信息效果更好”；中国澳门吸烟点设置规范中要求“吸烟点内的对侧墙壁亦须张贴由卫生局提供的有关烟草危害及推广戒烟的资讯”^[20]；新加坡国家环境局室外吸烟点设置指南要求“展示促进戒烟的教育材料和信息”^[16]；深圳^[13]、北京^[12]等地均要求在室外吸烟点“设置吸烟危害健康的警示标识”。在吸烟点设置吸烟危害健康的文字及图形警示和提供戒烟服务信息可以提高吸烟者对吸烟行为危害健康的认知，该做法与烟盒包装上的警示标志有相同的警示作用^[21]，同时可帮助吸烟者获取科学有效的戒烟指导。《标准》附录 D 提供了吸烟危害健康的文字及图形警示示例，附录 E 提供了戒烟门诊、戒烟热线、“无烟上海”官方微信公众号等戒烟服务信息示例。

2.4 管理要求

管理要求明确了管理主体为室外吸烟点所在的单位、场所或物业，要求其制定相关管理制度和负责吸烟点的日常清洁、巡检和维护，并明确了管理的具体要求和频次等内容。此外，强调了应对恶劣或灾害性天气时的安全检查和防范措施。基于 *WHO Framework Convention on Tobacco Control* 第 13 条“每一缔约方应认识到全面禁止烟草广告、促销或赞助能够减少烟草制品的消费”^[22]；《中华人民共和国广告法》第二十二条“禁止在大众传播媒介或者公共场所、公共交通工具、户外发布烟草广告”^[23]，《标准》提出，“室外吸烟点不应出现任何形式的烟草广告、促销或赞助”。

3 讨论

此前，国内没有关于室外吸烟点设置与管理的标准，面对超大城市治理过程中遇到的新问题、新挑战，以及市民公众迫切关注的健康问题，上海市在对标国际后，创新探索制定了引领全国的《室外吸烟点设置与管理要求》地方标准。根据《条例》中对室外吸烟点设置的要求，结合实际，进一步细化和完善，增强了可操作性，为场所和单位合理、规范设置和管理室外吸烟点提供依据和指导，从而发挥室外吸烟点在疏导和规范室外吸烟行为中的作用。

《标准》的宣传、推广和贯彻执行需要全社会各部门以及场所单位、公众的共同参与。虽然上海市成人吸烟率呈不断下降趋势，但吸烟者的绝对数量仍较多，要使吸烟者形成避开人群前往吸烟点的行为习惯甚至戒烟，需要持续不断强化控烟法律法规及“控烟行动三部曲”

“烟草烟雾危害” “戒烟服务信息” 等内容的宣传。同时，建议将《标准》纳入创建文明城区、卫生城区、健康街镇等各类创建要求中，形成可持续的长效机制。

在对《标准》的具体落实和室外吸烟点实际建设过程中，可能还存在一些难点，如需要场所各部门或各方的协调配合，建立机制做好常态化的管理维持等。另外，室外吸烟点建设的成效可能需要一段时间才能显现，建议相关部门后续做好建设成效评估，对吸烟人群吸烟状况和吸烟行为的改善进行分析，为后续法律章程的修改提供数据支持。

参考文献

- [1] WHO. WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke [EB/OL].(2023-07-31)[2024-07-05].
<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/372043/9789240077164-eng.pdf?sequence=1>.
- [2] 国家卫生健康委.国家卫生健康委发布《中国吸烟危害健康报告 2020》[EB/OL].(2021-05-30)[2024-07-05].https://www.gov.cn/xinwen/2021-05/30/content_5613994.htm.
- [3] 葛晗,单安琪,闫梦璠,等.被动吸烟行为特征对非吸烟者心血管代谢异常的影响[J].中国慢性病预防与控制,2023,31(5):354-357.
- [4] 尹艳榕,陈婧瑜,钟文玲,等.福建省 40 岁及以上男性吸烟人群慢性阻塞性肺疾病患病相关因素分析[J].中国慢性病预防与控制,2023,31(8):597-600.
- [5] 上海市卫生健康委员会.《上海市公共场所控制吸烟条例》二次修订,电子烟被纳入公共场所禁烟范围 [EB/OL].(2022-11-30)[2024-07-05].<https://wsjkw.sh.gov.cn/jds-dtxx/20221130/d56e0e9c03634f2cae4b645e647802e0.html>.
- [6] 上海市城市管理行政执法局.上海市公共场所控制吸烟条例[EB/OL].(2023-09-18)[2024-07-05].https://cgzf.sh.gov.cn/channel_89/20210811/18c5956b08754e40ad58f593a35503d3.html.
- [7] ABU-BAKER N N, AL-JARRAH E A, SULIMAN M. Second-hand smoke exposure among coronary heart disease patients. J Multidiscip Healthc,2020 (13):109-116.
- [8] State of Queensland. Tobacco and other smoking products act 1998[EB/OL].(2024-07-01)[2024-07-05].<https://www.legislation.qld.gov.au/view/pdf/inforce/current/act-1998-001>.
- [9] FRANCES KATZ, J D. OSHA regulations on outdoor smoking areas[EB/OL].(2018-12-09)[2023-09-18].<https://legalbeagle.com/6930795-osha-regulations-outdoor-smoking-areas.html>.
- [10] National Environment Agency. Smoking prohibition 2018[EB/OL].(2023-06-31)[2023-09-01].<https://www.nea.gov.sg/our-services/smoking-prohibition/overview>.
- [11] 孙晋,闫晨曦,赵卓慧,等.基于 PM_{2.5} 和 CO₂ 现场实时监测的大型展馆室外吸烟点优化设置研究[J].环境与职业医学,2024, 41(6):673-680.
- [12] 北京市丰台区卫生健康委员会.国家卫生区技术评估重点内容(二):健康教育和健康促进 [EB/OL].(2020-09-08)[2024-07-05].
https://mp.weixin.qq.com/s/?__biz=MzI5MTk5MjAyMQ==&mid=2247484705&idx=2&sn=5f00699d900b4c117f9ad62511532cce&chksm=ec097d9bdb7ef48d92c84853c9ced75af676dd20db2b4d0914db49d468094b6d6caa23172162&scene=27.
- [13] 深圳市人民代表大会常务委员会.深圳市经济特区控制吸烟条例[EB/OL].(2019-07-

-
- 24)[2024-07-16].http://www.sz.gov.cn/zfgb/2019/gb1108/content/post_4963996.html.
- [¹⁴]北京市人民政府.北京市控制吸烟条例[EB/OL].(2014-11-28)[2024-07-08].https://www.beijing.gov.cn/zhengce/dfxfg/202111/t20211103_2528426.html.
- [¹⁵]Wigan Council. Scope of the Smokefree (Premises & Enforcement) Regulations 2006[EB/OL].(2021-08-04)[2024-07-05].<https://www.wigan.gov.uk/Docs/PDF/Business/Environmental-Health/Smokefree-Regulations-and-shelters.pdf>.
- [¹⁶]National Environment Agency. Guidelines on Designated Smoking Areas (DSA) setup[EB/OL].(2020-11-12)[2024-07-08].https://www.nea.gov.sg/docs/default-source/default-document-library/9-dsa-guidelines_12-nov.pdf.
- [¹⁷]澎湃新闻.菲律宾全国公共场所禁烟, 违者将处以最高四个月监禁及罚款[EB/OL].(2017-05-19)[2024-07-08].https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1689367.
- [¹⁸]上海市卫生健康委员会.关于印发上海市控烟标识系统和设置规范的通知[EB/OL].(2023-10-16)[2024-07-08].<https://wsjkw.sh.gov.cn/agwsjkcj2/20231016/965137bde9db46819ab160482618ad98.html>.
- [¹⁹]健康中国行动控烟行动工作组,中国疾病预防控制中心.无烟党政机关建设指南(2020年版)——印刷版[EB/OL].(2020-07-27)[2024-07-08].https://www.chinacdc.cn/jkzt/sthd_3844/slhd_12890/202007/t20200727_217955.html.
- [²⁰]中华人民共和国澳门特别行政区政府.卫生局公布《娱乐场吸烟室技术指引》吸烟室设置要求高将减少博彩员工的困扰[EB/OL].(2017-02-15)[2024-07-08].<https://www.gov.mo/zh-hans/news/153547/>.
- [²¹]张玲云,邓慧,戚宏磊,等.烟盒包装对青少年的警示效应研究[J].上海预防医学,2022,34(5):448-452,474.
- [²²]WHO. WHO framework convention on tobacco control [EB/OL]. (2023-05-23) [2024-07-08].<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/42811/9241591013.pdf?sequence=1>.
- [²³]中华人民共和国中央人民政府.中华人民共和国广告法[EB/OL]. (2025-04-24) [2024-07-08].https://www.gov.cn/guoqing/2021-10/29/content_5647620.htm.

(收稿日期: 2024-07-30)